



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Władysław Kosiniak-Kamysz

Warszawa, dnia 13 listopada 2013 r.

DUS-0210-11-EW/13

Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów

Szanowna Pani Minister

Stosownie do § 19 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (Monitor Polski Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), w załączeniu przekazuję 45 egzemplarzy *projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych* wraz z projektami instrukcyjnymi wybranych aktów wykonawczych.

Uprzejmie informuję, że projekt ustawy został zgłoszony przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów (poz. UD 113), a następnie przeprowadzono procedurę uzgodnień międzyresortowych, zakończonych zorganizowaniem, w dniu 31 października br. konferencji uzgodnieniowej. W konferencji wzięli udział także przedstawiciele Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego, Narodowego Banku Polskiego, Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Rzecznika Ubezpieczonych, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Rezultaty przedmiotowej konferencji oraz wyniki przeprowadzonych uzgodnień międzyresortowych zostały przedstawione w załączonej do projektu ustawy tabeli (tabela uzgodnień i rozbieżności). Przedłożony projekt ustawy realizuje decyzje konferencji uzgodnieniowej. W związku z tym wnoszę o potwierdzenie przez członków KSRM, że projekt realizuje te uzgodnienia.

Odzymałam
Hirszel

Podsumowanie przeprowadzonych konsultacji społecznych z organizacjami pracodawców i związkami zawodowymi zostało omówione w ocenie skutków regulacji. Ewentualne dodatkowe stanowiska, w przypadku ich wpłynięcia, zostaną omówione w tekście kierowanym pod obrady Rady Ministrów.

Uprzejmie proszę o zorganizowanie w trybie pilnym dodatkowego posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów poświęconego rozpatrzeniu projektu, co pozwalam sobie uzasadnić koniecznością wejścia w życie obniżki stopy procentowej przekazywanej do otwartych funduszy emerytalnych składki do 2,92% z dniem 1 lutego przyszłego roku. Pozwoli to również w zakresie innych przepisów przedłożenia wprowadzić 14-dniowe *vacatio legis*.

W trakcie uzgodnień projektu kierowano się koniecznością realizacji przyjętej przez Sejm RP „*Informacji Rady Ministrów dla Sejmu RP o skutkach obowiązywania ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem systemu ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 75, poz. 398, z późn. zm.) wraz z propozycjami zmian*”. Poza rozstrzygnięcia wynikające z tego dokumentu wykraczają uwagi:

1) Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, który ze względu na konieczność zapewnienia płynności finansowej Krajowego Funduszu Drogowego w układzie wieloletnim, zgłosił postulat dopuszczenia możliwości dalszego inwestowania przez otwarte fundusze emerytalne w gwarantowane przez Skarb Państwa obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego;

2) Narodowego Banku Polskiego, który, przywołując fakt, że doświadczenia międzynarodowe wskazują, że w długim okresie najlepsze wyniki inwestycyjne przynosi zarządzanie pasywne, zaproponował aby środki zgromadzone w OFE były zarządzane pasywnie, co pozwoli obniżyć koszty funkcjonowania kapitałowej części systemu emerytalnego. Propozycja ta wiąże się z całkowitą likwidacją opłaty od składki oraz istotnym zmniejszeniem opłaty za zarządzanie. Wysokość tej opłaty nie powinna przekroczyć poziomu 0,15% aktywów netto w skali roku. Poziom ten został ustalony na podstawie analizy obowiązkowych kosztów zarządzania OFE ponoszonych przez PTE oraz wysokości stawek opłaty za zarządzanie pobieranych przez amerykańskie fundusze zarządzane pasywnie. Zdaniem NBP uwzględniając proponowane w przesłanym do konsultacji projekcie ustawy zmiany polegające na likwidacji rachunku rezerwowego, premiewego, Funduszu

Gwarancyjnego, a także obniżeniu o połowę wysokości opłaty z tytułu prowizji dla ZUS od składek członków OFE, obowiązkowe koszty zarządzania OFE ponoszone przez PTE, w relacji do aktywów netto zarządzanych funduszy, stanowiłyby na koniec czerwca 2013 r. 0,042% tych aktywów. Poziom opłat za zarządzanie w zagranicznych funduszach zarządzanych pasywnie kształtuje się na poziomie 0,03-0,05% aktywów netto. NBP uważa, że proponowana wysokość opłaty jest kilkukrotnie wyższa niż obciążenia ponoszone przez uczestników zagranicznych funduszy, ale adekwatna do poziomu rozwoju rynku finansowego w Polsce i w związku z tym w pełni powinna pokryć koszty ponoszone przez PTE. Podczas konferencji uzgodnieniowej MPiPS zadeklarowało, że uwagi NBP dotyczące obniżenia kosztów funkcjonowania otwartych funduszy emerytalnych zostaną zaprezentowane KSRM i RM celem ewentualnych zmian w projekcie.

3) Ministra Spraw Zagranicznych, który przedstawił zastrzeżenia dotyczące zgodności przesłanego do konsultacji projektu z prawem Unii Europejskiej w zakresie zakazu:

a) reklamy otwartych funduszy emerytalnych,

b) inwestycji funduszy w niektóre kategorie lokat w państwach członkowskich otwartych funduszy emerytalnych.

Odnosząc się do uwag MSZ należy przekazać, że:

a) przepisy dotyczące reklamy otwartych funduszy emerytalnych zostały preredagowane w taki sposób, aby zabezpieczyć interesy konsumentów bez całkowitego zakazu prowadzonej działalności,

b) wyłączną kompetencją państwa członkowskiego jest samodzielne decydowanie o kształcie krajowego systemu zabezpieczenia społecznego, a co za tym idzie określanie polityki inwestycyjnej funduszy emerytalnych. Zakaz dotyczy zarówno papierów dłużnych emitowanych bądź gwarantowanych przez Polskę i inne państwa członkowskie, a także przez NBP, EBC i banki centralne państwa członkowskich.

W dokumencie nie uwzględniono uwag Ministra Administracji i Cyfryzacji, ze względu na fakt, że pomimo obecności przedstawicieli MAiC na konferencji uzgodnieniowej, niepodniesiono w jej trakcie uwag zgłoszonych później przez Ministra Administracji i Cyfryzacji.

Uwagi redakcyjne, legislacyjne oraz mające na celu większą przejrzystość i zrozumienie projektowanych regulacji zostały uwzględnione i ujęte w obecnym projekcie ustawy.

W przypadku przyjęcia projektu ustawy przez KSRM, biorąc pod uwagę szczególną wagę projektu, będę zobowiązany za niezwłoczne zorganizowanie Komisji Prawniczej celem nadania mu optymalnego kształtu.

z poważaniem

Władysław Kosiniak-Kamysz